

UCHWAŁA Nr .../IX/2025
RADY GMINY ZAGNAŃSK
z dnia 2025 roku

— PROJEKT —
Akceptuję
Duch
12.06.2025

w sprawie rozpatrzenia skargi na nieprawidłowości w działaniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Gminy Zagnańsk po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zagnańsk, uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę * _____ na nieprawidłowości w działaniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

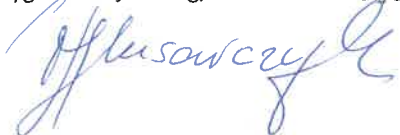
§ 2. O sposobie załatwienia skargi należy poinformować składających skargę.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zagnańsk.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

* wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych oraz ochrony prywatności osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020, poz. 2176).

Przyg.: Komisja Skarg, Wniosków i Petycji



UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40-tekst jedn. ze zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. W tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Według art. 229 pkt.3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021.poz. 735-tekst jedn. ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2, organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest rada gminy.

Na posiedzeniu wspólnym Komisji Stałych Rady Gminy Zagnańsk w dniu 22 maja 2025 r., zwołanym przez Przewodniczącą Rady Gminy Zagnańsk po otrzymaniu od Wojewody Świętokrzyskiego pisma uznającego skargę złożoną dnia 11 stycznia 2024 r. w części jako zasadną, zachodziła konieczność powtórnego rozpatrzenia ww skargi oraz odniesienia się do zarzutów przedstawionych w skardze.

O posiedzeniu wspólnym Komisji Stałych zostali powiadomieni skarżący. Skarżący ponownie przedstawili swoje stanowisko w sprawie wszystkim radnym obecnym na wspólnym posiedzeniu komisji w dniu 22 maja 2025 r. włącznie z przedłożeniem każdemu radnemu na piśmie własnego stanowiska w przedmiotowym zakresie. Liczba radnych obecnych na posiedzeniu w dniu 22 maja 2025 r. wyniosła 12 osób.

Odpowiadając na zarzuty zawarte w skardze z dnia 11 stycznia 2024 roku oraz podtrzymane przez Skarżących, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Zagnańsk informuje:

Ad.1. Sekretarz Gminy Zagnańsk przedstawiła projekt uchwały dot. rozpatrzenia skargi z dnia 11.07.2022 r. – projekt uchwały został przygotowany przez członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, z rekomendacją Komisji do podjęcia uchwały o bezzasadności skargi. Pozostawienie Radzie Gminy Zagnańsk wyboru co do uznania skargi za zasadną lub bezzasadną (w miejscu wykropkowanym w projekcie uchwały) w ocenie tutejszego organu nie stanowi naruszenia przepisów prawa – rada gminy bowiem może mieć odmienne od Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowisko w tej sprawie.

Ad.2. Twierdzenie, iż Przewodnicząca Rady Gminy stwierdziła na posiedzeniu wspólnym komisji w dniu 3.10.2022 roku, iż nie ma protokołu nie zostało poddane wyjaśnieniu, bowiem skarżący są w posiadaniu kopii każdego protokołu z posiedzeń komisji, wobec czego nie zachodzi potrzeba ponownego ustalania dat ich sporządzenia.

Ad. 3. Zgodne z prawdą jest zapewnienie, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie rozstrzygnęła zasadności skargi, pozostawiając decyzję Radzie Gminy – Komisja Skarg, Wniosków i Petycji może jedynie rekomendować swoje stanowisko w tej sprawie – jednak to do Rady Gminy Zagnańsk w głosowaniu jawnym na sesji należy podjęcie decyzji o zasadności bądź bezzasadności skargi.

Ad.4. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji każdorazowo w sposób wnikliwy i rzetelny analizowała całość dokumentacji, będącej przedmiotem skargi, wyrażając swoje stanowisko w formie projektu uchwały, który po jego sformułowaniu trafił pod obrady Rady Gminy Zagnańsk.

Ad.5. Kwestia oceny skarżących co do treści uzasadnienia do uchwały i wymogów spójności treści uzasadnienia z pismem Wodociągów Kieleckich, a także sugestie posiadania przez Urząd Gminy w Zagnańsku sfalszowanej dokumentacji przeprowadzonej inwestycji poruszana była wielokrotnie i wyjaśniana przez pracowników merytorycznych, inwestycja natomiast została zakończona i odebrana przez Nadzór Budowlany oraz Wodociągi Kieleckie Sp. z o.o. Zgodnie z najlepszą wiedzą, żadna z wymienionych instytucji – mimo uzyskania w toku prowadzonej korespondencji informacji o możliwych nieprawidłowościach – nie podjęła żadnych działań wobec inwestora, tj. Gminy Zagnańsk.

Ad. 6. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w sposób dokładny i wyczerpujący zapoznała się z całością dokumentacji inwestycji a także wyjaśnieniami Kierownika Referatu Realizacji Inwestycji oraz Zastępcy Wójta. Żadne dokumenty przedstawione przez ww osoby nie wzbudziły w ocenie członków Komisji podejrzeń ani też nie doprowadziły do konieczności wnioskowania o jakiegokolwiek ekspertyzy.

Ad.7. Analiza dokumentacji przeprowadzonej i odebranej inwestycji w ocenie członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji a także Rady Gminy Zagnańsk na żadnym etapie realizacji, ani po jej zakończeniu i odbiorze nie dawała podstaw Komisji do wzruszania i ponownej analizy. Członkowie Komisji pouczali również skarżących, aby w przypadku uznania braku kompetencji komisji w spornych kwestiach rozważyli zgłoszenie podejrzenia przestępstwa do odpowiednich organów.

Ad.8. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jak i Rada Gminy przed głosowaniem w danej sprawie zawsze pytani są, czy chcą zabrać głos w sprawie lub czy mają pytania/wątpliwości.

Ad.9. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji mogą prosić radcę prawnego o wyjaśnienia i opinie, mają również prawo wykorzystać te wyjaśnienia formułując stanowiska, uzasadnienia, projekty aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, przy najlepszej dostępnej członkom wiedzy i dochowaniu należytej staranności, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji każdorazowo w sposób wnikliwy i rzetelny analizowała całość dokumentacji będącej przedmiotem skargi, wyrażając swoje stanowisko w formie projektu uchwały, który po jego sformułowaniu trafił pod obrady Rady Gminy Zagnańsk.

Jednakże Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, działając w granicach prawa oraz na podstawie dostępnej dokumentacji i obowiązujących przepisów, ma prawo do formułowania własnych wniosków oraz wyrażania opinii, które – co do swej istoty – mogą mieć charakter subiektywny.

Opinie te są wynikiem merytorycznej analizy, doświadczenia członków Komisji oraz ich indywidualnych ocen. Należy z całą stanowczością podkreślić, że każda taka opinia – niezależnie od tego, czy znajduje powszechną akceptację – zasługuje na szacunek i powinna być traktowana jako istotny element procesu decyzyjnego w organie przedstawicielskim.

Jednocześnie niedopuszczalne są jakiegokolwiek próby siłowego narzucania Komisji bądź jej członkom odmiennego stanowiska. W demokratycznym porządku prawnym różnica zdań jest zjawiskiem naturalnym, a wolność wyrażania poglądów przez radnych – niezbywalnym elementem ich mandatu.

W odpowiedzi na zarzuty podnoszone wobec Uchwały Rady Gminy Nr 65/IX/2024 r. Rady Gminy Zagnańsk z dnia 27 września 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należy stanowczo podkreślić, że jej treść nie narusza w żaden sposób praworządności, zasad etyki oraz godności osobistej skarżących.

Po pierwsze uchwała została sporządzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym ustawą o samorządzie gminnym oraz Kodeksu Postępowania Administracyjnego oraz Statut Gminy Zagnańsk. Miała ona charakter formalny i dotyczyła wyłącznie oceny zasadności wniesionej skargi a nie osób skarżących.

Po drugie uzasadnienie uchwały nie zawierało żadnych treści oceniających personalnie skarżących, nie odnosiło się do ich cech charakteru, intencji ani nie zawierało stwierdzeń mogących zostać odebranych jako obraźliwe lub poniżające. Ocena zawarta w uchwale dotyczyła wyłącznie stanu faktycznego i prawnego bez odniesień emocjonalnych czy wartościujących.

Po trzecie rozstrzygnięcie skarg przez Radę oraz jej komisje stanowi element konstytucyjnie i ustawowo zagwarantowanego prawa obywateli do składania skarg i wniosków a także obowiązek organów samorządu do ich merytorycznego rozpatrzenia. Przebieg tego postępowania ma charakter administracyjny i nie może być utożsamiany z jakąkolwiek formą represji oceny osobistej skarżących.

W związku z powyższym brak jest jakichkolwiek podstaw do twierdzenia, że podjęta uchwała narusza praworządność, godność osobistą skarżących czy zasady etyki. Ewentualne subiektywne poczucie niezadowolenia z treści uchwały nie może być utożsamiane z naruszeniem dóbr osobistych, zwłaszcza w sytuacji, gdy dokumenty zostały sporządzone i zbadane w zgodzie z wymogami obiektywizmu, rzetelności i poszanowania praw obywateli.

Treść uzasadnienia niniejszego projektu uchwały kierowanego pod obrady sesji rady gminy jest jednocześnie uzasadnieniem do uchwały Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

POUCZENIE: Rada Gminy Zagnańsk informuje, że wskutek uznania przedmiotowej skargi za bezzasadną - zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Gminy Zagnańsk może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.